

OKRESNÁ PROKURATÚRA KEŽMAROK
Michalská 2493/8A, 060 01 Kežmarok 1

Mesto Spišská Belá

Vaše číslo
VZN 6/2017

Naše číslo
Pd 62/23/7703-6

Vybavuje
JUDr. Nadányiová

Kežmarok
28.07.2023

Mesto Spišská Belá	
Dátum: 02-08-2023	
Číslo záznamu: MŠB-2023/4699	Číslo spisu:
Prílohy:	Vybavuje:

Vec:

Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Spišská Belá č. 6/2017 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a s drobnými stavebnými odpadmi na území Mesta Spišská Belá – protest prokurátora podľa § 22. ods. 1 písm. a), § 23 a § 27 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov
- predloženie protestu prokurátora podľa § 22 a nasl. zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

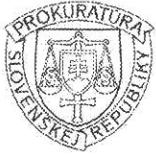
Príl.: protest

V uvedenej veci Vám v prílohe predkladám protest prokurátora podaný proti Vášmu Všeobecne záväznému nariadeniu č. 6/2017.

O výsledku konania o proteste ma informujte v zákonnej 90-dňovej lehote. Taktiež mi predložte uznesenie o vyhovení (nevyhovení) protestu a zrušení protestom napadnutej časti nariadenia.

Okresná prokuratura Kežmarok
Michalská 2493/8A
060 01 Kežmarok

JUDr. Iveta Nadányiová
prokurátorka



OKRESNÁ PROKURATÚRA KEŽMAROK
Michalská 2493/8A, 060 01 Kežmarok 1

Mesto Spišská Belá
Petzvalova 18
059 01 Spišská Belá

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
Pd 62/23/7703-5

Vybavuje
JUDr. Iveta Nadányiová

Kežmarok
28.07.2023

VZN6/2017

Vec

Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Spišská Belá č. 6/2017 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a s drobnými stavebnými odpadmi na území Mesta Spišská Belá – protest prokurátora podľa § 22. ods. 1 písm. a), § 23 a § 27 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej aj Zákona o prokuratúre)

Mestské zastupiteľstvo v Spišskej Belej uznesením č. 49/2017 zo dňa 06.04.2017 schválilo Všeobecne záväzné nariadenie č. 6/2017 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a s drobnými stavebnými odpadmi na území Mesta Spišská Belá.

Predmetné Všeobecne záväzné nariadenie je doposiaľ účinné.

Preskúmaním tohto Všeobecne záväzného nariadenia mesta bolo zistené, že jeho ustanovenie §18 ods. 8 nie je v súlade s ustanovením § 82 ods. 1 písm. a) zákona č. 79/2015 Z.z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov a ustanovením § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších právnych predpisov (ďalej aj Zákona o obecnom zriadení).

Podľa § 22 ods.1 písm. a), § 23 a § 27 ods.1,3 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre (Zákona o prokuratúre) proti tomuto všeobecne záväznému nariadeniu podávam:

protest prokurátora

a zároveň navrhujem:

1. prerokovať tento protest na zasadnutí mestského zastupiteľstva za účelom zrušenia protestom napadnutého ustanovenia nariadenia a jeho nahradenia novým ustanovením v súlade so zákonom.
2. Zrušiť protestom napadnuté ustanovenie Všeobecne záväzného nariadenia (ďalej aj VZN) a nahradiť ho novým ustanovením, ktoré bude v súlade so zákonom.
3. V lehote 90 dní od doručenia tohto protestu informovať písomne tunajšiu prokuratúru o spôsobe vybavenia protestu.

Odôvodnenie:

Dňa 26.06.2023 bol tunajšej prokuratúre doručený podnet fyzickej osoby na preskúmanie zákonnosti § 18 ods. 8 Všeobecne záväzného nariadenia mesta Spišská Belá č. 6/2017 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a s drobnými stavebnými odpadmi na území Mesta Spišská Belá.

Za účelom preskúmania podnetom napadnutého nariadenia a procesu jeho prijatia bol z Mesta Spišská Belá vyžiadaný kompletný na vec sa vzťahujúci spisový materiál, a to predovšetkým samotné VZN, zápisnica zo zasadnutia mestského zastupiteľstva, na ktorom bolo predmetné VZN schválené, vrátane prezenčnej listiny a výpisu uznesení, ale aj jednotlivé listiny, týkajúce sa zverejnenia návrhu a pripomienok k návrhu.

Preskúmaním na vec sa vzťahujúceho spisového materiálu som z hľadiska procesu prijímania VZN nezistila žiadne nedostatky. V čase schvaľovania VZN bolo v mestskom zastupiteľstve 11 činných poslancov. Dňa 15.03.2017 bol zverejnený návrh VZN č. 6/2017 osobitne na úradnej tabuli mesta a osobitne na webovom sídle mesta. Pri schvaľovaní na zasadnutí mestského zastupiteľstva dňa 06.04.2017 boli prítomní 10-ti poslanci a všetci prítomní poslanci hlasovali za schválenie VZN. Návrh VZN bol dňa 06.04.2017 schválený uznesením č. 49/2017. Dňa 07.04.2017 bolo VZN vyvesené na úradnej tabuli a tiež zverejnené na webovom sídle mesta a dňa 22.04.2017 nadobudlo účinnosť.

Všeobecne záväzné nariadenie č. 6/2017 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a s drobnými stavebnými odpadmi na území Mesta Spišská Belá bolo prijaté s odvolaním sa na ustanovenie § 4 ods. 3 písm. g) a § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a v zmysle ust. § 81 ods. 3 a ods. 8 zákona č.79/2015 Z.z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej aj Zákona o odpadoch).

Nariadenie ustanovilo podrobnosti nakladania s jednotlivými druhmi komunálnych odpadov v meste, spôsob nahlasovania nezákonne umiestneného odpadu a podrobnosti o nakladaní odpadov s cieľom zabezpečiť ochranu zdravých

životných podmienok obyvateľov mesta a ochranu životného prostredia a čistoty mesta.

Preskúmaním obsahu citovaného všeobecne záväzného nariadenia bolo zistené, že **ustanovenie §18 ods. 8 VZN nie je v súlade s ustanovením § 82 ods. 1 písm. a) Zákona o odpadoch**, ktorý upravuje predmetnú oblasť vzťahov, a tým aj ustanovením § 6 ods. 1, ods. 2 zákona o obecnom zriadení.

V § 18 odseku 5 je uvedené, že v prevádzke zberného dvora môžu obyvatelia mesta v prevádzkovanom čase odovzdať nasledovné druhy odpadov:

- a) elektroodpad z domácností,
- b) odpady z obalov a neobalových výrobkov,
- c) použité prenosné batérie a akumulátory a automobilové batérie, a akumulátory,
- d) jedlé oleje a tuky z domácností,
- e) biologicky rozložiteľný odpad zo zelene,
- f) nebezpečné odpady,
- g) objemný odpad,
- h) drobný stavebný odpad.

V ustanovení §18 ods. 8 VZN je uvedené, že: „ Odpady uvedené v odseku 5 môžu do zberného dvora odovzdať aj právnické osoby, resp. fyzické osoby oprávnené na podnikanie, alebo fyzické osoby s trvalým pobytom mimo mesta Spišská Belá za podmienok určených prevádzkovateľom zberného dvora.“

Uvedené ustanovenie VZN je v rozpore s § 82 ods. 1 písm. a) Zákona o odpadoch v spojení s § 77 ods. 2 písm. a) zákona č. 582/2004 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení nesk. predpisov (ďalej len „Zákon č. 582/2004 Z.z.“).

V § 80 ods. 6 Zákona o odpadoch je uvedené, že zberný dvor je zariadenie na zber komunálnych odpadov a drobných stavebných odpadov zriadené obcou alebo združením obcí a prevádzkované obcou, združením obcí alebo osobou, ktorá má uzatvorenú zmluvu s obcou alebo združením obcí na túto činnosť; na prevádzkovanie zberného dvora sa vyžaduje súhlas príslušného orgánu štátnej správy odpadového hospodárstva. Na zbernom dvore môžu fyzické osoby odovzdávať drobný stavebný odpad, objemný odpad, odpady, ktorých zber na zbernom dvore umožňuje tento zákon, a oddelene zbierané zložky komunálneho odpadu v rozsahu triedeného zberu ustanovenom vo všeobecne záväznom nariadení obce.

” V § 82 ods. 1 až ods. 3 cit. zákona je pod názvom „zberný dvor“ uvedené, že:

„(1) Fyzická osoba môže bezplatne odovzdať oddelene zbierané zložky komunálneho odpadu na zbernom dvore,

- a) ktorý sa nachádza na území obce, v ktorej je poplatníkom,
- b) ktorého prevádzka je zabezpečená združením obcí, ktorého členom je obec, v ktorej je poplatníkom.

(2) Odovzdanie oddelene zbieranej zložky komunálneho odpadu na zbernom dvore inou osobou ako osobou uvedenou v odseku 1 alebo inej oddelene zbieranej zložky komunálneho odpadu, ako je uvedená v odseku 1 môže byť odplatné.

(3) Prevádzkovateľ zberného dvora je povinný okrem povinností podľa § 14

- a) viesť evidenciu komunálnych odpadov odovzdaných na zbernom dvore, ohlasovať obci, na území ktorej sa zberný dvor nachádza, alebo združeniu obcí údaje z evidencie a uchovávať ohlasované údaje,
- b) informovať príslušnú obec o zložkách a množstve komunálneho odpadu, ktorý prevzala od jej obyvateľov, na tomto zbernom dvore [§ 105 ods. 3 písm. d)],
- c) vyčleniť priestor pre komunálne odpady vhodné na prípravu na opätovné použitie,
- d) odobrať od osôb uvedených v odsekoch 1 a 2 drobný stavebný odpad, objemný odpad, odpadové pneumatiky, ak tak určila obec, a oddelene zbierané zložky komunálneho odpadu v rozsahu triedeného zberu ustanovenom vo všeobecne záväznom nariadení obce.“

Súčasťou systému triedeného zberu zložiek komunálneho odpadu sú aj zberné zbory, pričom na zberné dvory nemožno odovzdávať zmesový komunálny odpad. Vo vyššie uvedenom ustanovení zákonodarca podrobne upravil povinnosti pre prevádzkovateľa zberného dvora. Uvedené povinnosti vyplývajú z povinností obce, ktoré má držiteľ komunálneho odpadu. Čo sa týka nákladov na zber odpadov, na určité odpady sa vzťahuje rozšírená zodpovednosť výrobcov a túto znášajú výrobcovia (§ 81 ods. 11 Zákona o odpadoch), ostatné náklady na triedený zber odpadov mimo rozšírenej zodpovednosti hradí obec z miestneho poplatku (§ 81 ods. 10 zákona o odpadoch), a preto je stanovené, že fyzická osoba, ktorá je poplatníkom príslušnej obce, môže odpad na zbernom dvore odovzdať bezplatne. Iná osoba, teda buď právnická osoba z príslušnej obce alebo fyzická osoba z inej obce (ktorá je poplatníkom tejto obce) môže mať odovzdanie odpadu spoplatnené, o čom môže rozhodnúť prevádzkovateľ zberného dvora a v súlade so znením VZN.

V zmysle ustanovenia § 77 ods. 2 písm. a) zákona č. 582/2004 Z.z. ak ďalej nie je ustanovené inak, poplatok platí poplatník, ktorým je fyzická osoba, ktorá má v obci trvalý pobyt alebo prechodný pobyt alebo ktorá je na území obce oprávnená užívať alebo užíva byt, nebytový priestor, pozemnú stavbu alebo jej časť, alebo objekt, ktorý nie je stavbou, alebo záhradu, vinicu, ovocný sad, trvalý trávny porast na iný účel ako na podnikanie, pozemok v zastavanom území obce okrem lesného pozemku a pozemku, ktorý je evidovaný v katastri nehnuteľností ako vodná plocha. Z citovaného ustanovenia zákona č. 582/2004 Z.z. je zrejmé, že poplatníkom mesta môžu byť aj iné fyzické osoby, nielen fyzické osoby s trvalým pobytom na jeho území.

Z uvedeného vyplýva, že Zákon dovoľuje poplatníkovi v meste, ktoré má zriadený zberný dvor, bezplatne odovzdať oddelene zbierané zložky komunálneho odpadu. Mesto Spišská Belá vo svojom VZN však zužuje okruh ľudí s touto právomocou len na obyvateľov (fyzické osoby) s trvalým pobytom v tomto meste.

Normotvorná právomoc obce vychádzajúca z článku 61 a 71 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky je konkretizovaná v ustanoveniach § 6 ods.1 ,ods. 2 Zákona o obecnom zriadení.

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení môže obec vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom. V zmysle ustanovenia § 6 ods. 2 cit.

zákona vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou SR, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanovenými zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

V zmysle ustanovenia § 11 ods. 4 písm. g) Zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené uznávať sa na nariadeniach.

Poukazujúc na uvedené zastávam názor, že Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Spišská Belá č. 6/2017 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a s drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Spišská Belá v citovanom ustanovení nemá oporu v zákone.

Podľa § 23 ods.5 Zákona o prokuratúre orgán verejnej správy, ktorý vybavuje protest prokurátora, je povinný umožniť prokurátorovi účasť na prerokovaní protestu, ak o to prokurátor požiada.

Podľa § 27 ods.1 zákona o prokuratúre protest proti všeobecne záväznému právnomu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.

Podľa § 27 ods.3 zákona o prokuratúre, ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods.3 písm. f/ tretom bode / všeobecne záväzné nariadenie orgánu územnej samosprávy/ a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Podľa § 27 ods.5 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy nevyhovie protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods.3 písm. f/ tretom bode / všeobecne záväzné nariadenie orgánu územnej samosprávy/, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu./ § 45 ods. 4 Správneho súdneho poriadku, § 359 ods.1 Správneho súdneho poriadku/.

Podľa § 45 ods.4 zákona č. 162/2015 Z. z. - Správneho súdneho poriadku prokurátor je oprávnený podať žalobu proti všeobecne záväznému nariadeniu, proti ktorému podal protest, ktorému nebolo vyhovené.

Podľa § 359 ods.1 Správneho súdneho poriadku žalobcom je prokurátor, ktorého protestu proti všeobecne záväznému nariadeniu obce, mesta, mestskej časti alebo samosprávneho kraja nebolo vyhovené. Pod nevyhovením protestu prokurátora sa rozumie nezrušenie všeobecne záväzného nariadenia alebo jeho

napadnutej časti, nevykonanie zmeny všeobecne záväzného nariadenia alebo jeho napadnutej časti v lehote podľa osobitného predpisu.




JUDr. Iveta Nadányiová
prokurátorka