

## **Stanovisko hlavnej kontrolórky mesta Spišská Belá k návrhu rozpočtu na rok 2021 s výhľadom na roky 2022 - 2023**

V súlade s ustanovením § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám na rokovanie mestského zastupiteľstva odborné stanovisko hlavnej kontrolórky k návrhu Programového rozpočtu mesta Spišská Belá na rok 2021 s výhľadom na roky 2022 – 2023 (ďalej len „návrh rozpočtu mesta“).

Stanovisko som vypracovala na základe predloženého návrhu rozpočtu mesta z ekonomického oddelenia, spracovaného podľa funkčnej a ekonomickej klasifikácie a na základe návrhu rozpočtu výdavkov v programovom členení. Zamerala som ho najmä na posúdenie súladu návrhu rozpočtu so zákonom o rozpočtových pravidlách, zásadami na zostavenie rozpočtu, na identifikáciu rizík a rezerv plnenia rozpočtovaných príjmov a rozpočtovaných výdavkov, ako aj hospodárnosť a efektívnosť rozpočtovaných finančných prostriedkov.

### 1. Zákonnosť a metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu mesta je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, konkrétne so zákonom:

- č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
- č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.,
- č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. (ďalej len „zákon č. 583/2004 Z. z.“).
- s nariadením vlády č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov

Návrh programového rozpočtu mesta je v súlade s ustanovením § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z., obsahuje údaje o zámeroch a cieľoch mesta, ktoré bude realizovať z výdavkov rozpočtu v 15 programoch. Rozpracovanie návrhu rozpočtu do programov, podprogramov a prvkov zvyšuje informačnú hodnotu návrhu s možnosťou prezentovať ciele a monitorovať ich dosahovanie. Je zostavený podľa Metodického pokynu MF SR č. 5238/2004-42 na usmernenie programového rozpočtovania v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu zohľadňuje príslušné ustanovenia:

- zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov,
- zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov
- zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu na rok 2021 je v súlade s ustanovením § 9 ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti, nakoľko predložený návrh rozpočtu obsahuje rozpočet bežného rozpočtového roku, údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva roky, údaje očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka.

Predložený návrh rozpočtu mesta vychádza a je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami mesta, ktoré sú platné pre rok 2021.

Predkladateľ v časti očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka vychádzal z údajov schválenej poslednej zmeny rozpočtu na zasadnutí mestského zastupiteľstva zo dňa 10. 12. 2020. Návrh rozpočtu je spracovaný v zmysle opatrenia MF SR č. MF/010175/2004-42 v znení neskorších predpisov, ktorým sa stanovuje druhová klasifikácia, organizačná a ekonomická klasifikácia.

## 2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany mesta

Návrh rozpočtu mesta bol dňa 24. 11. 2020 zverejnený na úradnej tabuli a webovom sídle mesta ([www.spisskabela.sk](http://www.spisskabela.sk)). Týmto bola splnená povinnosť uložená v § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, podľa ktorého má byť návrh rozpočtu pred rokovaním mestského zastupiteľstva zverejnený najmenej 15 dní, aby mohli byť aj zo strany verejnosti uplatnené pripomienky.

## 3. Stručná charakteristika návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu mesta je zostavený ako vyrovnaný, po schválení mestským zastupiteľstvom bude záväzný pre rok 2021. Rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky sú podľa § 9 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. orientačné. Ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch. Rozpočet obsahuje celkové príjmy vo výške 8 092 313,- eur a v rovnakej výške aj celkové výdavky. Návrh rozpočtu mesta na rok 2021 je spracovaný v súlade s ustanovením § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z.. Vnútorne je členený na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet, finančné operácie:

|   |               |
|---|---------------|
| a) bežný rozpočet, t. j. bežné príjmy a bežné výdavky,                |               |
| bežné príjmy .....  | 6 649 150 eur |
| bežné výdavky .....   | 6 438 369 eur |
| prebytok .....  | + 210 781 eur |
| b) kapitálový rozpočet, t. j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky, |               |
| kapitálové príjmy .....   | 1 077 636 eur |
| kapitálové výdavky .....  | 789 906 eur   |
| prebytok .....  | + 287 730 eur |
| Spolu prebytok rozpočtu .....   | + 498 511 eur |
| c) finančné operácie  |               |
| finančné operácie príjmové .....                                      | 365 527 eur   |
| finančné operácie výdavkové .....                                     | 864 038 eur   |
| schodok .....   | - 498 511 eur |

Z toho bežný rozpočet je zostavený ako prebytkový vo výške 210 781,- eur, kapitálový rozpočet ako prebytkový vo výške 287 730,- eur a finančné operácie so schodkom vo výške 498 511,- eur. Mesto Spišská Belá týmto spĺňa zákonom stanovenú povinnosť vytvoriť vyrovnaný rozpočet v zmysle § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z..

Viacročný rozpočet na roky 2022 – 2023 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet mesta na rok 2021.

**Rozpočet príjmov** mesta na rok 2021 počíta s celkovými príjmami vo výške 8 092 313,- eur, čo je v porovnaní s minuloročným schváleným rozpočtom menej o 1 562 835,- eur.

**Bežné príjmy** - táto časť rozpočtu je zostavená na základe očakávaných daňových príjmov. Z prerozdelených dane z príjmov zo štátneho rozpočtu, ktorá je najväčšou časťou príjmov, sa očakáva pokles o 3 % oproti minuloročnému rozpočtu pre vplyv pandémie. Pri daniach, ktoré spravuje mesto je zohľadnené prijatie nového VZN, ktoré zvyšuje miestne dane a poplatky. Na základe veľkej sumy nedoplatkov pri poplatkoch za TKO, sú v tejto oblasti príjmov rezervy. Financovanie preneseného výkonu štátnej správy (matrika, školstvo, stavebný úrad) bude zo ŠR prostredníctvom transferov.

**Kapitálové príjmy** – časť týchto príjmov vo výške 60 000,- eur je rozpočtovaná z plánovaného predaja pozemkov, ďalších 95 % príjmov je plánovaných z dotácií zo ŠR, NFP a pod. na rôzne účely (rozšírenie kapacity MŠ, Cesta okolo Tatier 3. etapa, komunitné centrum) v celkovej výške 1 017 636,- eur.

**Príjmové operácie finančné** – rozpočet tu počíta hlavne s prostriedkami z rezervného fondu vo výške 119 169 eur, s nevyčerpanou časťou prijatého úveru vo výške 189 800 eur a s nevyčerpanými prostriedkami z projektov.

**Rozpočet výdavkov** mesta na rok 2021 je v rovnakej výške ako príjmy – 8 092 313,- eur.

**Bežné výdavky** – rozpočet počíta s nákladmi na zabezpečenie samosprávnych funkcií i na výkon funkcií prenesenej štátnej správy v mierne zníženom rozsahu oproti rozpočtu roku 2020. Reálny nárast sa rozpočtuje len v oblasti školstva. Dá sa očakávať, že rozpočtované zníženie bežných výdavkov v oblasti odpadového hospodárstva sa nenaplní vzhľadom na nové povinnosti mesta v tejto oblasti a neustály rast objemu odpadov. Rovnaký vývoj predpokladám v nákladoch na administratívu.

**Kapitálové výdavky** – rozpočtujú sa akcie z dotačných prostriedkov EÚ, ŠR – cyklistické chodníky Cesta okolo Tatier 3. etapa za 142 tis. eur, rozšírenie kapacity MŠ Mierová za 382 tis. eur, komunitné centrum za 111 tis. eur, z úverových zdrojov rekonštrukcia komunikácie Mierová 102 tis. eur.

**Výdavkové finančné operácie** – sú rozpočtované na všetky splátky úverov, ktoré budú splatné v roku 2021. V zmysle uzatvorených úverových zmlúv ide o tieto splátky – 79 tis. eur na investičné projekty EÚ, 134 tis. eur zo ŠFRB, 79 tis. eur na futbalový štadión, 471 tis. eur na cyklochodník a cykloštruktúru, 100 tis. na investičné akcie mesta.

V súlade s princípom transparentnosti a z dôvodu, že mesto má zachovávať majetok v nezmenenej výške, je vhodné uvádzať aj návrh plánov výsledkov hospodárenia obchodných spoločností, ktorých vlastníkom je mesto z dôvodu, že hospodária s verejným majetkom, podliehajú verejnej kontrole. V rozpočte je započítané len nájomné z prenajatého majetku. Zriadenie obchodných spoločností má byť v konečnom dôsledku prínosom pre mesto.

Rozpočty jednotlivých škôl a školských zariadení sú prostredníctvom prijatých transferov zo štátneho rozpočtu priamo napojené na rozpočet mesta, prostredníctvom kapitoly školstva dochádza k presunu finančných prostriedkov na jednotlivé školy na základe ročne ustanovenej výšky platieb podľa VZN mesta.

## Zhrnutie

Návrh Programového rozpočtu mesta Spišská Belá na rok 2021 s výhľadom na roky 2022 – 2023 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi a je v súlade so všeobecne záväznými nariadeniam mesta Spišská Belá. Návrh rozpočtu je spracovaný zodpovedne, bez významných rizík, v požadovanej štruktúre a dostatočnom rozsahu.

Návrh programového rozpočtu posilňuje zodpovednosť za nakladanie s verejnými zdrojmi. Zvýšenú pozornosť je potrebné venovať systematickému hodnoteniu úspešnosti plnenia ukazovateľov, ale aj ich skladbe, zostaveniu a nakoniec aj výsledkov. Pri dodržiavaní rozpočtu musíme hľadať čo najvyššiu hodnotu za vynaložené verejné prostriedky, ktoré ušetria, alebo prinesú ďalšie finančné zdroje z činnosti mesta, obchodných spoločností, ale aj škôl a školských zariadení.

Pri dodržiavaní programového rozpočtu musí byť zabezpečená rozpočtová disciplína zo strany všetkých zainteresovaných subjektov, ktoré sú zapojené do rozpočtového procesu.

**Na základe všetkých uvedených skutočností odporúčam poslancom Mestského zastupiteľstva v Spišskej Belej predložený materiál Programový rozpočet mesta Spišská Belá na rok 2021 s výhľadom na roky 2022 – 2023 schváliť.**

Spišská Belá, 7. 12. 2020  
Ing. Slávka Tomalová – hlavná kontrolórka